

projekt z dnia 26 września 2018 r.

## **ROZPORZĄDZENIE**

**MINISTRA INWESTYCJI I ROZWOJU**<sup>1)</sup>

z dnia 2018 r.

### **w sprawie określenia wykazu rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych**

Na podstawie art. 26h ust. 11 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1509, z późn. zm.<sup>2)</sup>), zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Określa się wykaz rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych, który stanowi załącznik do rozporządzenia.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

**MINISTER INWESTYCJI I  
ROZWOJU**

**W POROZUMIENIU**

**MINISTER ŚRODOWISKA**

**MINISTER PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I**

**TECHNOLOGII**

**MINISTER FINANSÓW**

---

<sup>1)</sup> Minister Inwestycji i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Inwestycji i Rozwoju (Dz. U. poz. 94 i 175).

<sup>2)</sup> Zmian tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1540, 1552, 1629, 1669 i 1693.

Załącznik do Rozporządzenia  
Ministra Inwestycji i Rozwoju z  
dnia ....

**Załącznik**

**WYKAZ RODZAJÓW MATERIAŁÓW BUDOWLANYCH, URZĄDZEŃ I USŁUG  
ZWIĄZANYCH Z REALIZACJĄ PRZEDSIĘWZIĘĆ  
TERMOMODERNIZACYJNYCH**

1. Materiały budowlane i urządzenia:

- 1) węzeł cieplny;
- 2) kotły na paliwo stałe (biomasa) wraz z systemem odprowadzania spalin;
- 3) kotły na paliwo stałe (węgiel) wraz z systemem odprowadzania spalin;
- 4) kotły gazowe kondensacyjne, olejowe, wraz z systemem odprowadzania spalin, zbiornik na gaz/olej;
- 5) system ogrzewania elektrycznego;
- 6) pompy ciepła;
- 7) kolektory słoneczne;
- 8) instalacje fotowoltaiczne;
- 9) drzwi zewnętrzne;
- 10) stolarka zewnętrzna, w tym: okna, okna połaciowe, drzwi balkonowe, powierzchnie przezroczyste nieotwieralne;
- 11) wentylacja mechaniczna wraz z odzyskiem ciepła;
- 12) pokrycia dachowe;
- 13) przyłącza gazowe/olejowe;
- 14) przyłącze ciepłe;
- 15) przyłącze elektroenergetyczne.

2. Usługi:

- 1) wykonanie audytu energetycznego budynku przed realizacją przedsięwzięcia;
- 2) wykonanie dokumentacji projektowej związanej z modernizacją, przebudową dachu (części konstrukcyjnych dachu) wraz z dociepleniem;
- 3) wykonanie dokumentacji projektowej modernizacji instalacji wewnętrznych oraz wymiany źródła ciepła;
- 4) wykonanie ekspertyzy ornitologicznej i chiropterologicznej;

- 5) docieplenie przegród budowlanych oraz uzasadnione prace towarzyszące;
- 6) wymiana stolarki zewnętrznej w tym: okien, okien połaciowych, drzwi balkonowych, powierzchni przezroczystych nieotwieralnych;
- 7) wymiana drzwi zewnętrznych/bram garażowych;
- 8) instalacja wewnętrzna ogrzewania i ciepłej wody użytkowej;
- 9) instalacja wewnętrzna gazowa/olejowa;
- 10) instalacja kotła gazowego kondensacyjnego;
- 11) instalacja wewnętrzna elektroenergetyczna;
- 12) instalacja kotła na paliwo stałe (węgiel lub biomasa);
- 13) instalacja pompy ciepła;
- 14) instalacja kolektorów słonecznych;
- 15) instalacja wentylacji mechanicznej z odzyskiem ciepła;
- 16) przyłączenia mikroinstalacji fotowoltaicznych.

## Uzasadnienie

Ustawa z dnia... o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne dodaje w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1509, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą PIT”, art. 26h ust. 11, który zawiera delegację dla ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska, ministrem właściwym do spraw gospodarki oraz ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, do określenia, w drodze rozporządzenia, wykazu rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych.

Zgodnie z wytycznymi zawartymi w przepisie upoważniającym, celem rozporządzenia jest optymalne zapewnienie poprawy efektywności energetycznej przedsięwzięć termomodernizacyjnych oraz ich wpływ na poprawę jakości powietrza.

W związku z faktem, że od 1 stycznia 2019 r. podatnicy mogą ponosić wydatki na materiały budowlane, urządzenia i usługi związane z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych, które będą podlegać odliczeniu dla celów podatku dochodowego od osób fizycznych niezbędne jest wydanie niniejszego rozporządzenia określającego wykaz rodzajów takich materiałów budowlanych, urządzeń i usług, które mogą być objęte zakresem ulgi.

Wykaz ten został określony w załączniku do rozporządzenia i jest wzorowany na zakresie wydatków kwalifikowanych objętych Programem priorytetowym „Czyste Powietrze”. Należy bowiem mieć na uwadze, że ulga termomodernizacyjna jest uzupełnieniem obowiązującego systemu wsparcia termomodernizacji i powinna być z nim kompatybilna. Istotne jest przy tym, aby wykaz przyjęty rozporządzeniem nie pozwalał na odliczanie wydatków, które nie stanowią termomodernizacji, lecz są wydatkami o charakterze remontowym. W związku z tym został on ograniczony jedynie do tych wydatków, które są ściśle związane z termomodernizacją budynków. Określenie wykazu jest ważne z punktu widzenia podatnika, który powinien mieć jasność co do tego jakie wydatki może odliczyć w ramach ulgi termomodernizacyjnej.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Materia objęta projektem rozporządzenia pozostaje w gestii państw członkowskich i nie podlega harmonizacji.

Projekt rozporządzenia:

- nie dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego oraz nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych,

- nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia,
- nie wpływa na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców,
- jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz.U. poz. 646).

Osiągnięcie celu rozporządzenia nie jest możliwe za pomocą innych środków.

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Rozporządzenie Ministra Inwestycji i Rozwoju w sprawie określenia wykazu rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju Ministerstwo Środowiska Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 26 września 2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Art. 26h ust. 11 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1509, z późn. zm.).</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Inwestycji i Rozwoju:</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dla prawidłowego stosowania ulgi termomodernizacyjnej polegającej na odliczeniu od dochodu wydatków na materiały budowlane, urządzenia i usługi związane z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych konieczne jest określenie wykazu rodzajów tych materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych. Delegacja do wydania rozporządzenia została wprowadzona ustawą z dnia... o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.

Rozporządzenie stanowi realizację tej delegacji zawartej w art. 26h ust. 11 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Określenie wykazu materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych, efektem którego będzie optymalne zapewnienie poprawy efektywności energetycznej przedsięwzięć termomodernizacyjnych oraz poprawa jakości powietrza.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku dochodowego od osób fizycznych (potencjalna grupa podatników korzystająca z tzw. ulgi termomodernizacyjnej)	ok. 2 mln osób	Szacunki MF	Pozytywne – zwiększenie pewności co do wydatków możliwych do odliczenia w zakresie ulgi termomodernizacyjnej

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W odniesieniu do projektu nie były prowadzone konsultacje poprzedzające jego przygotowanie tzw. pre-konsultacje publiczne.

Jednocześnie zaproponowano nie poddawać projektu rozporządzenia konsultacjom publicznym, gdyż projektowane rozporządzenie musi wejść w życie w dniu 1 stycznia 2019 r.

Stosownie do art. 5 ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa oraz § 52 ust. 1 Regulaminu pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień zewnętrznych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu rozporządzenia na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.
--	--

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym na osoby niepełnosprawne i starsze								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli, w tym na osoby niepełnosprawne i starsze oraz gospodarstwa domowe.  Niemniej jednak mając na uwadze, że jest on związany przepisami regulującymi ulgę termomodernizacyjną ma on pośredni wpływ na te obszary poprzez kompensatę części wydatków poniesionych na termomodernizację jednorodzinnych budynków mieszkalnych oraz
--	---

	przewidywaną poprawę jakości powietrza, a także wzrost popytu na objęte nim materiały budowlane, urządzenia i usługi.
--	---

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Rozporządzenie nie zmienia obciążeń regulacyjnych.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Brak bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Niemniej jednak mając na uwadze, że projekt jest związany przepisami regulującymi ulgę termomodernizacyjną może mieć on pośredni wpływ na rynek pracy poprzez zwiększenie popytu na objęte nim materiały budowlane, urządzenia i usługi.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt rozporządzenia bezpośrednio nie wpływa na wymienione obszary. Niemniej jednak mając na uwadze, że jest on związany przepisami regulującymi ulgę termomodernizacyjną może mieć on pośredni wpływ na środowisko naturalne oraz zdrowie obywateli.	

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie ma wejść w życie w dniu 1 stycznia 2019 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proponuje się nie dokonywać ewaluacji efektów projektu.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

--